



Città di Trapani

(Medaglia d'Oro al Valor Civile)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 376/2026

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'ISTITUZIONE DI UNA "SHORT LIST" DI AVVOCATI ESTERNI PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE, ASSISTENZA E DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI TRAPANI E APPROVAZIONE DELLE RELATIVE LINEE GUIDA.

L'anno 2026 il giorno 17 del mese di **agosto** alle ore **13:50** e seguenti, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede l'adunanza **TRANCHIDA GIACOMO** nella sua qualità di SINDACO.
Sono rispettivamente presenti ed assenti i Sigg.:

TRANCHIDA GIACOMO	Presente
-------------------	----------

PELLEGRINO GIUSEPPE	Presente, collegato da remoto in videoconferenza
---------------------	--

ABBRUSCATO VINCENZO	Presente
---------------------	----------

VASSALLO ANDREA	Assente
-----------------	---------

LA PORTA GIUSEPPE	Presente
-------------------	----------

D'ALI' ROSALIA	Assente
----------------	---------

VIRZI' GIUSEPPE VINCENZO	Presente, collegato da remoto in videoconferenza
--------------------------	--

PASSALACQUA GIULIA	Presente
--------------------	----------

POMA GIUSY ILENIA	Assente
-------------------	---------

GENCO ANDREA	Assente
--------------	---------

Assenti: 4, Vassallo Andrea, D'Ali' Rosalia, Poma Giusy Ilenia, Genco Andrea.

Partecipa il VICE SEGRETARIO GENERALE **GABRIELE NUNZIATA**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il Presidente illustra alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, predisposta dal Responsabile del procedimento competente per materia nel testo che segue:

Servizio SERVIZI LEGALI - SOCIETA' PARTECIPATE E CONTROLLO ANALOGO

*La Dirigente del I Settore – Ufficio Legale e Società Partecipate
propone alla Giunta Comunale la seguente*

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO - APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER L'ISTITUZIONE DI UNA "SHORT LIST" DI AVVOCATI ESTERNI PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE, ASSISTENZA E DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI TRAPANI.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- la rappresentanza in giudizio è un diritto irrinunciabile della Pubblica Amministrazione, la quale è tenuta a tutelare i propri diritti e interessi e ad assicurare all'Ente il patrocinio legale, nonché l'assistenza e la difesa nei rapporti con soggetti terzi nelle controversie instaurate dinanzi alle diverse autorità giudiziarie;
- per la tutela dei propri diritti, ragioni e interessi, l'Ente può trovarsi nella necessità di dover resistere in giudizio ovvero di promuovere azioni giudiziarie in materia civile, penale, amministrativa, lavoro e tributaria, ivi compresa l'eventuale costituzione di parte civile nei procedimenti penali nei quali rivesta la qualità di parte offesa;
- Il Comune di Trapani è dotato dell'Avvocatura interna, che assicura la tutela legale dei diritti e degli interessi dell'Ente secondo le disposizioni normative vigenti, nonché in conformità alle disposizioni di cui al vigente Regolamento comunale per la disciplina del funzionamento dell'Avvocatura comunale, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. G.M. n. 160 del 28/12/2015 e parzialmente modificato con la deliberazione n. 163 del 30/12/2015;
- gli incarichi legali e la rappresentanza in giudizio dell'Ente sono, di norma, affidati all'Avvocatura comunale;
- possono, tuttavia, verificarsi situazioni peculiari e oggettive nelle quali l'Avvocatura interna non possa assumere il Patrocinio dell'Ente, quali, ad esempio: la presenza di **conflitti di interesse**, anche solo potenziali, ovvero situazioni connesse alla natura delle controversie che richiedano una **specifica competenza specialistica** o un particolare grado di approfondimento in materie complesse;
- pertanto, il ricorso ad avvocati esterni all'Amministrazione comunale è consentito esclusivamente in situazioni di eccezionalità e sulla base di specifiche e motivate esigenze, in applicazione dei requisiti di legittimità previsti dall'art. 7 comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001; in particolare, ai fini del conferimento di incarichi esterni, l'Amministrazione è tenuta ad accertare preventivamente l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili al suo interno. Tale verifica costituisce un presupposto logico e giuridico imprescindibile nell'ambito del procedimento valutativo che conduce alla decisione di conferire l'incarico a professionisti esterni. La verifica della disponibilità delle risorse interne rappresenta, infatti, un passaggio necessario nell'ambito del percorso discrezionale-valutativo che conduce alla decisione di affidare e conferire l'incarico a professionisti esterni. Sul punto, la giurisprudenza contabile ha ribadito l'obbligatorietà di tale preventiva verifica preliminare (Corte conti, Sez. contr. reg. Veneto, 22 maggio 2019, n. 114; Corte conti, Sez. III. centr. app., 15 gennaio 2020);
- gli incarichi legali finalizzati al patrocinio legale in giudizio sono diretti a soddisfare un'esigenza puntuale e specifica dell'amministrazione, connessa a una determinata controversia. Essi, pertanto, vengono conferiti con riferimento ad un procedimento giurisdizionale ben individuato e circoscritto e si qualificano come

“*contratti d’opera professionale*”, rientrando nella categoria dei servizi legali esclusi dall’applicazione del codice dei contratti pubblici (art. 13 commi 2 e 5 e art. 56 del D.Lgs. n. 36/2023).

RICHIAMATO il vigente Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, ed in particolare l’art. 56, comma 1, lett. g) e h), il quale, in conformità al consolidato orientamento della giurisprudenza europea e nazionale, recepisce il principio per cui l’affidamento dei servizi legali di rappresentanza e difesa in giudizio, nonché di consulenza strettamente connessa a un procedimento giurisdizionale, è caratterizzato da un peculiare rapporto fiduciario (*intuitu personae*) tra il professionista e l’amministrazione cliente, tale da garantire la libera scelta del difensore in ragione delle specifiche competenze professionali e del predetto vincolo fiduciario, pur nel rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità.

RITENUTO, pertanto, che gli incarichi legali aventi la suddetta natura fiduciaria possano essere conferiti mediante affidamento diretto, sulla base di una motivata valutazione discrezionale dell’Amministrazione volta a individuare il professionista maggiormente idoneo alla tutela degli interessi dell’Ente e previa istruttoria da parte del servizio legale dell’Ente basata sui principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità.

DATO ATTO, altresì che anche per gli incarichi legali esclusi dall’ambito di applicazione oggettiva del Codice dei Contratti Pubblici trovano comunque applicazione i principi generali di cui all’art. 3 del medesimo decreto e cioè il rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità.

RICHIAMATA la Legge 21 aprile 2023, n. 49 recante “*Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali*”, pubblicata sulla G.U. n.104 del 05/05/2023 ed in vigore dal 20 maggio 2023, la quale:

- ❖ all’art. 2, estende l’ambito di applicazione anche alle prestazioni rese dai liberi professionisti in favore delle Pubbliche Amministrazioni, a tutela della qualità dell’attività professionale e in coerenza con i principi costituzionale di imparzialità e buon andamento dell’amministrazione di cui all’art. 97 della Costituzione, nonché con i principi di trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità dell’azione amministrativa (L. n. 241/1990);
- ❖ disciplina le *disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali*, la quale all’art. 1, comma 1, definisce, con riferimento alla professione forense, l’equo compenso come quello proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale, nonché conforme ai parametri previsti per gli avvocati, dal decreto del Ministro della giustizia emanato con cadenza biennale ai sensi dell’articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247 recante la “*Nuova disciplina dell’ordinamento della professione forense*”; parametri attualmente disciplinati dal D.M. n. 10/03/2014, n. 55 e ss.mm.ii., da ultimo aggiornato dal citato decreto del Ministro della giustizia 13 agosto 2022, n. 147;
- ❖ all’art. 3 prevede la nullità delle clausole che non prevedono un compenso equo e proporzionato alla prestazione professionale resa, precisando che sono tali le pattuizioni che prevedano un compenso inferiore ai valori stabiliti dai parametri ministeriali di riferimento;

RILEVATA pertanto, la necessità per l’Amministrazione di dotarsi di uno strumento agile, trasparente e preventivamente definito per il conferimento di incarichi a legali esterni, da attivarsi nei soli casi sopra menzionati, in un’ottica di sussidiarietà e di integrazione rispetto alla struttura organizzativa interna;

RITENUTO che lo strumento idoneo a garantire il rispetto dei predetti principi sia l’istituzione di un apposito elenco di professionisti esterni (*Short List*), suddiviso per sezioni specialistiche, cui attingere per il conferimento di incarichi di patrocinio legale nei casi di impossibilità o inopportunità di difesa da parte dei legali interni;

ATTESO che:

- con deliberazione della G.C. n. 64 del 8/5/2013, avente ad oggetto: “ *Ricostituzione dell’albo degli avvocati di fiducia dell’Ente – presa d’atto del bando pubblico, del disciplinare e del modello di domanda di iscrizione per il conferimento di incarichi di difesa dell’Ente ad avvocati esterni all’amministrazione* “ si

emanava apposito atto di indirizzo ai competenti uffici al fine di costituire un elenco di professionisti – avvocati.

- con deliberazione della G.C. n. 138 del 21/10/2013, la Giunta comunale ha preso atto della formazione dell'elenco per albo dei difensori di fiducia del Comune di Trapani.

PRESO ATTO della cessata validità del predetto albo degli Avvocati in quanto lo stesso aveva quale scadenza il termine del mandato elettorale del precedente Sindaco di Trapani, il Comune di Trapani, al fine di garantire la massima partecipazione nel rispetto dei principi di concorrenza, economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità e congruità, compatibilmente con il necessario elemento fiduciario proprio dell'attività di patrocinio legale, intende dotarsi di uno strumento agile, trasparente e preventivamente definito per il conferimento di incarichi a legali esterni, nei soli casi sopra menzionati, in un'ottica di sussidiarietà e di integrazione con la struttura interna, **ovvero** istituire un Albo di Avvocati (*Short List*) di fiducia, soggetto ad aggiornamento biennale, dal quale attingere per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa dell'Ente, nonché per il conferimento di incarichi di consulenza e pareri legali.

RILEVATO il principio di derivazione eurolunitaria e nazionale che impone alle Pubbliche Amministrazioni l'adozione di procedure improntate ai principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento e massima partecipazione nella selezione dei professionisti esterni.

RITENUTO altresì, che

- lo strumento idoneo a garantire il rispetto dei predetti principi sia l'istituzione di un apposito elenco di professionisti esterni (*Short List*), suddiviso per sezioni specialistiche, a cui attingere per il conferimento di incarichi di patrocinio legale nei casi di impossibilità o inopportunità della difesa da parte dei legali interni;
- l'amministrazione intende conseguentemente approvare apposite linee guida recanti i criteri per l'istituzione del suddetto Albo degli Avvocati (*Short List*), dal quale attingere, all'occorrenza, per il conferimento di incarichi di patrocinio legale, consulenza, assistenza e difesa nelle controversie che si instaurano tra l'Ente e soggetti terzi;

RILEVATO altresì, che:

- la decisione in ordine all'opportunità di promuovere azioni giudiziarie ovvero di resistere in giudizio va assunta dal Sindaco, al quale è demandata la rappresentanza processuale dell'Ente ai sensi dell'art. 49 dello Statuto Comunale, sentita l'Avvocatura comunale che dovrà rappresentare, mediante sintetica ed esaustiva esposizione, le ragioni di fatto e di diritto che rendano necessaria o opportuna l'azione o la difesa in giudizio, tenuto conto di una relazione istruttoria fornita dal servizio competente in ordine all'oggetto del contenzioso.
- Nei casi di cui al precedente punto, qualora la rappresentanza e la difesa dell'Ente non possano essere affidate all'Avvocatura comunale, la Giunta Comunale contestualmente all'autorizzazione al Sindaco per la costituzione in giudizio conferisce l'incarico ad un professionista iscritto nell'albo degli avvocati dell'Ente. Il Professionista è individuato previa istruttoria del servizio legale, in relazione alla natura e alla tipologia del contenzioso, nel rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità tra gli iscritti all'albo, al fine di evitare cumulo di incarichi in capo ai medesimi professionisti e tenendo conto della specifica competenza e della sezione cui il professionista risulta iscritto.
- il professionista che accetti l'incarico è tenuto, in via preventiva, a formulare una valutazione prognostica sull'esito del contenzioso di interesse;
- che la misura del compenso spettante al professionista incaricato deve essere preventivamente concordato e determinato in conformità dei parametri previsti dal decreto del Ministro della giustizia emanato con cadenza biennale ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247, recante la "*Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense*" e attualmente disci-

plinati dal D.M. n. 55/2014 e ss.mm.ii., da ultimo aggiornato dal citato decreto del Ministro della giustizia 13 agosto 2022, n. 147, emanato in attuazione dell'art. 13, comma 6, della Legge 31 dicembre 2012, n. 247.

RITENUTO:

1. di approvare le *“Linee Guida per il conferimento di incarichi legali a professionisti legali esterni all’Ente per la difesa e la rappresentanza in giudizio del Comune di Trapani, nonché per la richiesta di pareri legali”* allegate sub lett. “A” al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di istituire l’albo (**Short list**) degli Avvocati di fiducia del Comune di Trapani, quale elenco aperto, demandando al Responsabile del I Settore *“Servizi legali - l’adozione degli atti consequenziali necessari alla sua formazione e al suo aggiornamento, ivi compreso lo schema di avviso pubblico da pubblicare all’albo pretorio on-line, al fine di consentire la partecipazione dei professionisti interessati ed al fine di procedere entro il termine di mesi tre dall’approvazione del presente provvedimento, alla costituzione e approvazione dell’albo (Short list) degli Avvocati di fiducia ai quali conferire incarichi legali, fermo restando che, trattandosi di elenco aperto, sarà sempre possibile la presentazione di ulteriori istanze anche successivamente alla scadenza del termine iniziale, considerato che, successivamente alla fase istitutiva, l’elenco sarà soggetto a revisione biennale mediante aggiornamento entro il 31 gennaio dell’anno di scadenza del biennio, previo esame delle istanze, nel frattempo, all’uopo pervenute.*

ATTESO che la formazione di una lista di professionisti, suddivisa per settori di competenza, costituita mediante procedura trasparente e aperta e pubblicata sul sito istituzionale dell’Ente, è finalizzata a garantire che l’affidamento degli incarichi avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, conformemente ai principi di cui all’articolo 4 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 31/03/2023, n. 36), tale strumento potrà consentire all’Amministrazione di circoscrivere il confronto concorrenziale al momento del conferimento dell’incarico, con effetti positivi in termini di maggiore celerità ed efficienza dell’azione amministrativa.

VISTI:

- Il D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;
- La L. n. 190/2012 (c.d. legge anticorruzione);
- Il D.Lgs. n. 33/2013 ss.mm.ii. (c.d. decreto trasparenza);
- Il D.Lgs. n. 36/2023 ss.mm.ii. (c.d. codice dei contratti pubblici);
- La L. n. 49/2023 (Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali);
- Il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126;
- Lo Statuto Comunale.

DELIBERA

per le motivazioni ed argomentazioni di cui in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

1. **ISTITUIRE** l’Albo comunale (**Short list**) di Avvocati per l’affidamento da parte del Comune di Trapani, degli incarichi per la rappresentanza in giudizio e la difesa dell’Ente nelle controversie civili, penali, amministrative e tributarie nelle quali lo stesso sia parte, nonché per il conferimento di incarichi per la richiesta di pareri legali secondo quanto previsto dalla normativa vigente;
2. **APPROVARE**, per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, le *“Linee Guida per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni all’Ente per la difesa e la rappresentanza in giudizio del Comune di Trapani, nonché per la richiesta di pareri legali”* composte dagli articoli allegate al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale (all. A);
3. **DARE MANDATO** al I Settore - Servizi legali, per l’adozione degli atti consequenziali necessari all’attuazione del presente provvedimento, ivi compresa l’indizione e l’approvazione di apposito av-

viso pubblico e del relativo modello di domanda, finalizzati all'acquisizione delle istanze dei professionisti interessati.

4. **DARE ATTO CHE** il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio comunale.
5. **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44, al fine di consentire agli uffici l'esecuzione celere dei successivi adempimenti di legge.

Il Responsabile del Procedimento

Istr. Amm. Sig.ra Maria Maltese

Istr. Amm. Sig.ra Pina loggia

Il Funzionario – Titolare di E. Q.

Servizi legali

Dott.ssa Francesca Cariello



Sottoscritta dal Dirigente

GABRIELE NUNZIATA

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 17/08/2026

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta di deliberazione avente per oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'ISTITUZIONE DI UNA "SHORT LIST" DI AVVOCATI ESTERNI PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE, ASSISTENZA E DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI TRAPANI E APPROVAZIONE DELLE RELATIVE LINEE GUIDA;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 53 della Legge n. 142/1990 come recepito dalla L.R. n. 48/1991 e così come modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000, la proposta di deliberazione reca solo il parere di regolarità tecnica in quanto non coinvolge aspetti finanziari;

Considerato che, in relazione ai presupposti di fatto e di diritto accertati e verificati dal Responsabile del Procedimento e dal Dirigente proponente, vengono condivisi e fatti propri tutti gli elementi della proposta di deliberazione;

Visto l'O.R.EE.LL. e successive modifiche ed integrazioni;

con voti unanimi espressi mediante scrutinio palese

DELIBERA

di approvare, facendo propria in tutti i suoi elementi, la proposta di deliberazione in precedenza riportata.

Dopo di che la Giunta, con separata votazione unanime e palese

DELIBERA

di dichiarare la deliberazione di cui sopra **urgente ed immediatamente esecutiva** ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/1991 e successive modifiche, ed il segretario, con la firma apposta di seguito, ne attesta l'esecutività.

Approvato e sottoscritto



**L'ASSESSORE ANZIANO
PELLEGRINO GIUSEPPE**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)



**IL VICE SEGRETARIO GENERALE
GABRIELE NUNZIATA**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)



**IL SINDACO
TRANCHIDA GIACOMO**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)